

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

ORIGINALE

N° 1 del 18/01/2017

OGGETTO: APPROVAZIONE DEI PRIMI INDIRIZZI PROCEDIMENTALI ED ORGANIZZATIVI IN ORDINE ALLA NUOVA DISCIPLINA DELLA TRASPARENZA D.LGS. 97/2016 ED ALL'APPROVAZIONE DELLE LINEE GUIDA DELL'AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE.

L'anno **2017**, addì **diciotto** del mese di **gennaio** alle ore **19:30**, nella sede comunale, in seguito a convocazione, si è riunita la **GIUNTA COMUNALE**.

Intervengono i signori:

Cognome e Nome	Qualifica	Presenza
ZANON LORENZO	Sindaco	X
MASON OTELLO	Vice Sindaco	X
ZOGGIA ANTONELLA	Assessore	X
DALLAN MICHELE	Assessore	X
TREVISAN MARCO	Assessore	X

Presenti: 5 Assenti: 0

Partecipa alla seduta il Segretario Generale **Fommei dott. Claudio**.

Essendo legale il numero degli intervenuti il Sindaco, **Zanon dott. Lorenzo**, assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza dichiara aperta la seduta.

OGGETTO: APPROVAZIONE DEI PRIMI INDIRIZZI PROCEDIMENTALI ED ORGANIZZATIVI IN ORDINE ALLA NUOVA DISCIPLINA DELLA TRASPARENZA D.LGS. 97/2016 ED ALL'APPROVAZIONE DELLE LINEE GUIDA DELL'AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE.

PREMESSO CHE:

- il D.Lgs. 25 maggio 2016 n. 97 *"Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche"* ha introdotto importanti modifiche ed integrazioni alla normativa sulla trasparenza, di cui al D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 (cd. "decreto trasparenza"), rafforzandone il valore di principio che caratterizza l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni e i rapporti con i cittadini;
- tra le modifiche di carattere generale di maggior rilievo, il decreto n. 97/2016 ha modificato l'ambito soggettivo di applicazione della normativa sulla trasparenza, ha introdotto il nuovo istituto dell'accesso civico generalizzato agli atti e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ha definitivamente sancito l'unificazione fra il Programma triennale di prevenzione della corruzione e quello della trasparenza, è intervenuto, con abrogazioni o integrazioni, su diversi obblighi di trasparenza; ha introdotto nuove sanzioni pecuniarie attribuendo all'ANAC la competenza all'irrogazione delle stesse [...]; - l'Autorità Nazionale Anticorruzione - ANAC ha predisposto due schemi di Linee Guida recanti indicazioni operative con riferimento sia agli obblighi di trasparenza sia all'accesso civico generalizzato.
- che con Delibera n. 1309 del 28 dicembre 2016 il Consiglio dell'ANAC ha adottato la delibera avente ad oggetto *"Linee guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all'accesso civico di cui all'art. 5 co. 2 del d.lgs. 33/2013 art. 5- bis, comma 6, del d.lgs. n. 33 del 14/03/2013 recante «riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni»"*, con cui ha stabilito, tra l'altro, l'opportunità che:
 - a) le amministrazioni adottino nel più breve tempo possibile soluzioni organizzative al fine di coordinare la coerenza delle risposte sui diversi tipi di accesso;
 - b) le amministrazioni adottino una disciplina interna sugli aspetti procedurali per esercitare l'accesso
 - c) sia istituito presso ogni amministrazione un registro delle richieste di accesso presentate (per tutte le tipologie di accesso).
- che con Delibera n. 1310 del 28 dicembre 2016 il Consiglio dell'ANAC ha adottato la delibera avente ad oggetto *«Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016»*

PREMESSO inoltre che le disposizioni transitorie di cui all'art. 42 c.1 del D.Lgs. 97/2016 prevedono che tutti i soggetti interessati dalle nuove disposizioni si adeguino alle modifiche introdotte entro 6 mesi dalla data di entrata in vigore del decreto;

RITENUTO pertanto opportuno, anche a seguito dell'approvazione delle Linee Guida ANAC, a cui l'ente dovrà necessariamente far riferimento, fornire con la presente deliberazione gli indirizzi procedurali ed organizzativi per l'applicazione degli obblighi in materia di trasparenza ed in materia di accesso civico generalizzato;

CONSIDERATO necessario, in relazione agli obblighi di trasparenza, far riferimento alle Linee Guida ANAC ed in particolare all'allegato 1) avente ad oggetto: "*Amministrazione Trasparente - Elenco degli obblighi di pubblicazione vigenti*", i cui contenuti saranno inseriti nella specifica sezione trasparenza nel nuovo Piano Triennale di Prevenzione e della Trasparenza - PTPCT 2017/2019, che sarà adottato dall'ente entro il 31.01.2017, e per il quale è già stata avviata la relativa fase di partecipazione;

ATTESO INOLTRE:

- CHE il nuovo diritto di accesso civico, introdotto dal D.Lgs. 97/2016, come indicato dal Consiglio di Stato (nel parere reso allo schema di decreto attuativo) segna il "passaggio dal bisogno di conoscere al diritto di conoscere (from need to right to know) e rappresenta per l'ordinamento nazionale una sorta di rivoluzione copernicana, potendosi davvero evocare la nota immagine della pubblica amministrazione trasparente come una casa di vetro" (Cons. Stato, sez. consultiva, parere 24 febbraio 2016 n. 515/2016);
- CHE la nuova figura di accesso civico generalizzato, delineata dall'art.5 c.2 e segg. del D.Lgs. 33/2013, come modificato dal D.Lgs. 97/2016, si aggiunge all'istituto dell'accesso civico già disciplinato dal medesimo decreto, ovvero quello in caso di mancata pubblicazione di dati oggetto di pubblicazione obbligatoria, che pertanto continua a sussistere ed è esercitabile mediante istanza presentata al Responsabile per la prevenzione della corruzione e la trasparenza. Come pure rimane confermato l'accesso agli atti ex Legge 241/1990;
- CHE, con il presente atto, in attesa dell'adozione definitiva delle relative Linee Guida ANAC, si ritiene opportuno definire una prima disciplina, contenente indirizzi procedurali ed organizzativi per l'esercizio del nuovo diritto di accesso civico, in linea con le istruzioni tecniche recentemente fornite da Anci, disciplina che si riporta in allegato e che confluirà nella specifica sezione "Trasparenza" del nuovo Piano Triennale di Prevenzione e della Trasparenza - PTPCT 2017/2019;

ATTESO che la presente proposta di deliberazione e la relativa disciplina allegata vengono proposti dal Segretario generale, nella sua qualità di Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza, come da Decreto sindacale;

VISTI i PTPC e PTTI 2014/2016, 2015/2017 e 2016/2018;

VISTO il D.Lgs. n. 267 del 2000 e s.m.i.;

VISTO il D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.;

VISTO lo Statuto nel testo vigente;

VISTO il parere, richiesto ed espresso sulla sopra indicata proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267 del 18/08/2000 "Testo Unico delle Leggi sull' Ordinamento degli Enti Locali":

- parere di regolarità tecnica espresso dal Responsabile locale anticorruzione-Segretario Generale del Comune, favorevole;

- parere di regolarità contabile non dovuto

DELIBERA

1. Di dichiarare la premessa parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. Di dare atto che in relazione agli obblighi di trasparenza di cui al D.Lgs. 33/2013, come modificato dal D.Lgs. 97/2016, si farà riferimento alle Linee Guida ANAC 1309/2016 (**allegato "A"**) e 1310/2016 (**allegato "B"**) ed in particolare, di quest'ultima, all'allegato 1) di questa delibera (**allegato "C"**) avente ad oggetto: "*Amministrazione Trasparente - Elenco degli obblighi di pubblicazione vigenti*", i cui contenuti saranno inseriti nella specifica sezione "Trasparenza" del nuovo Piano Triennale di Prevenzione e della Trasparenza – PTPCT 2017/2019, che sarà adottato dall'ente entro il 31.01.2017, e per il quale è stata già avviata la relativa fase di partecipazione, ed ;
3. Di dare atto che la nuova figura di accesso civico generalizzato, delineata dall'art. 5 c.2 e segg. del D.Lgs. 33/2013, come modificato dal D.Lgs.97/2016, si aggiunge all'istituto dell'accesso civico già disciplinato dal medesimo decreto, ovvero quello in caso di mancata pubblicazione di dati oggetto di pubblicazione obbligatoria, che pertanto continua a sussistere ed è esercitabile mediante istanza presentata al Responsabile per la prevenzione della corruzione e la trasparenza. Come pure rimane confermato l'accesso agli atti ex Legge 241/1990;
4. Di approvare, a titolo sperimentale, una prima disciplina contenente indirizzi procedurali ed organizzativi per l'esercizio del nuovo diritto di accesso civico ed accesso generalizzato, in linea con le istruzioni tecniche recentemente definite da Anci. Detta disciplina, che si riporta in allegato alla presente deliberazione (**allegato "D"**), sarà poi ricompresa nella specifica sezione "Trasparenza" del nuovo Piano Triennale di Prevenzione e della Trasparenza – PTPCT 2017/2019.
5. Di non concentrare, date le dimensioni dell'Ente, la competenza a decidere sulle richieste di accesso in un unico ufficio ma di demandare all'ufficio protocollo ed agli uffici che detengono i dati ed i documenti richiesti, la trattazione di tutte le forme di accesso previste dall'ordinamento;
6. Di istituire, presso l'ufficio protocollo del Comune il "Registro degli accessi", relativo a tutte le tipologie di accesso, con riferimento alle domande presentate.
7. Di disporre che la presente deliberazione e la disciplina allegata vengano inseriti nella sezione di "Amministrazione trasparente, "altri contenuti – accesso civico" del sito web comunale, insieme agli schemi delle Linee Guida predisposti da ANAC ed alla modulistica predisposta e richiamati nel presente atto.
8. Di trasmettere la presente deliberazione al personale dipendente tutto, garantendo altresì un'adeguata informativa a tutti gli uffici dell'ente.

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE.

OGGETTO: APPROVAZIONE DEI PRIMI INDIRIZZI PROCEDIMENTALI ED ORGANIZZATIVI IN ORDINE ALLA NUOVA DISCIPLINA DELLA TRASPARENZA D.LGS. 97/2016 ED ALL'APPROVAZIONE DELLE LINEE GUIDA DELL'AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE.

PARERI EX ARTT. 49 E 147 BIS, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000 E ART. 4 DEL REGOLAMENTO DEI CONTROLLI INTERNI

PARERI DI REGOLARITA' TECNICA

Il sottoscritto Responsabile del Settore rilascia il seguente parere in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la competenza dell'azione amministrativa della presente proposta di deliberazione.

PARERE ESPRESSO: Favorevole

Trebaseleghe, li 11/01/2017

Il Responsabile del Settore Affari Generali
Fommei dott. Claudio

La suesposta proposta di deliberazione, messa ai voti viene approvata all'unanimità e resa immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 u.c. del D.Lgs. n. 267/2000, con separata unanime votazione, al fine di dare immediata attuazione al presente atto.

Letto, confermato e sottoscritto

Il Sindaco
Zanon dott. Lorenzo

Il Segretario Generale
Fommei dott. Claudio

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Responsabile del Servizio delle pubblicazioni aventi effetto di pubblicità legale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione viene pubblicata, sul sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69) per quindici giorni consecutivi dal 01/02/2017 al 15/02/2017.

Trebaseleghe, li 01/02/2017

Il Responsabile Servizio
Rossella Novello

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta ESECUTIVA ai sensi dell'art. 134, 3° comma, del D.Lgs. n. 267/2000, decorsi 10 giorni dalla pubblicazione _____

Trebaseleghe, li _____

Il Segretario Generale
Fommei dott. Claudio